

Số: /BC-SNN

Bắc Giang, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả 3 năm thực hiện Quyết định số 414/QĐ - TTg ngày 22/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện công văn số 1444/BNN-TY ngày 01/03/2024 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc báo cáo tiến độ, kết quả 3 năm thực hiện Quyết định số 414/QĐ-TTg ngày 22/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ; Công văn số 1043/UBND-NN ngày 04/3/2024 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc báo cáo kết quả 3 năm thực hiện Quyết định số 414/QĐ-TTg ngày 22/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ. Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo kết quả triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, cụ thể như sau:

1. Kết quả chỉ đạo tổ chức xây dựng, trình cấp có thẩm quyền của địa phương phê duyệt Kế hoạch triển khai Đề án " Tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp, giai đoạn 2021-2030".

Thực hiện Quyết định số 414/QĐ-TTg, ngày 22/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Đề án tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp, giai đoạn 2021-2030, UBND tỉnh Bắc Giang đã có công văn số 1194/UBND-NN ngày 26/3/2021 gửi Sở Nông nghiệp và PTNT về việc tham mưu thực hiện Đề án tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y .

Thực hiện văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, ngày 19/4/2021 Sở Nông nghiệp và PTNT đã có tờ trình số 71/TTr-SNN, gửi Chủ tịch UBND tỉnh về việc Ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án "Tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp, giai đoạn 2021 -2030".

Sau khi xem xét tờ trình của Sở Nông nghiệp và PTNT, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 261/KH-UBND ngày 10/6/2021, Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án: " Tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp, giai đoạn 2021 -2030" trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

Ngày 28/7/2022 Sở Nông nghiệp và PTNT đã có báo cáo số 336/BC - SNN gửi UBND tỉnh Bắc Giang "Báo cáo đánh giá tổ chức hoạt động giai đoạn 2019 - 2022, đề xuất việc sắp xếp tổ chức lại mô hình ngành thú y trên địa bàn tỉnh".

Ngày 17/10/2022 Sở Nội vụ đã có báo cáo gửi UBND tỉnh số 233/BC-SNV "Báo cáo về việc tổ chức lại mô hình ngành Thú y trên địa bàn tỉnh".

Căn cứ Quyết định số 889/QĐ-TTg ngày 25/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt " Kế hoạch quốc gia triển khai các nhiệm vụ trọng tâm nhằm tăng cường năng lực quản lý, kiểm soát dịch bệnh động vật và bảo đảm an toàn thực phẩm có nguồn gốc động vật, giai đoạn 2023 - 2030", ngày 18/10/2023 Ủy ban nhân tỉnh Bắc Giang đã ban hành Kế hoạch số 56/KH-UBND nội dung: " Triển khai các nhiệm vụ trọng tâm nhằm tăng cường năng lực quản lý, kiểm soát dịch bệnh động vật và bảo đảm an toàn thực phẩm có nguồn gốc động vật, giai đoạn 2023 - 2030", trong đó có các nội dung giao Sở Nông nghiệp và PTNT:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ tham mưu xây dựng Đề án " Kiện toàn, củng cố, nâng cao năng lực hệ thống tổ chức cơ quan quản lý chuyên ngành thú y trên địa bàn tỉnh Bắc Giang" theo Quyết định số 414/QĐ-TTg ngày 22/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ, bảo đảm tinh gọn, hiệu quả, phù hợp với thực tiễn phòng, chống dịch bệnh động vật.

- Chủ trì, phối hợp với UBND huyện Lục Nam và UBND huyện Yên Dũng bố trí địa điểm để xây dựng trụ sở làm việc cho Trạm Kiểm dịch động vật đầu mối giao thông huyện Lục Nam và Trạm Kiểm dịch động vật đầu mối giao thông huyện Yên Dũng.

2. Tiến độ, kết quả thực hiện.

Theo Báo cáo số 233/BC-SNV ngày 17/10/2022 của Sở Nội vụ gửi UBND tỉnh thì việc kiện toàn lại hệ thống thú y các cấp theo điểm b, điểm c, khoản 1, Điều 6 của Luật Thú y năm 2015 là rất cần thiết. Báo cáo của Sở Nội vụ chỉ dẫn: theo Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập phải có từ 15 người làm việc trở lên. Do vậy, nếu tách riêng số viên chức chuyên ngành thú y ở các Trung tâm Dịch vụ KTNN (mỗi Trung tâm có 3- 4 biên chế có chuyên ngành thú y), việc thành lập lại các Trạm Chăn nuôi Thú y trực thuộc Chi cục Chăn nuôi và Thú y như trước đây thì không đủ điều kiện. Mặt khác, số lượng người làm việc còn lại của các Trung tâm Dịch vụ KTNN không đủ điều kiện theo quy định, do thiếu (chỉ còn 10-11 người). Với điều kiện nguồn biên chế viên chức hiện nay, không còn chỉ tiêu biên chế viên chức để bổ sung thêm cho các đơn vị này.

Chính vì vậy, đến nay việc kiện toàn lại hệ thống, tổ chức triển khai Đề án "Tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp, giai đoạn 2021 -2030" trên địa bàn tỉnh Bắc Giang chưa được triển khai thực hiện.

3. Kết quả bố trí ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp để tổ chức thực hiện các nội dung của đề án:

Để triển khai các nhiệm vụ trọng tâm nhằm tăng cường năng lực quản lý, kiểm soát dịch bệnh động vật và bảo đảm an toàn thực phẩm có nguồn gốc động vật, trong 3 năm từ 2021 đến 2023, tỉnh Bắc Giang đã bố trí 12,5 tỷ đồng tập trung

cho các nội dung phòng chống dịch bệnh cho đàn vật nuôi trên địa bàn, trong đó năm 2021 tỉnh đã bố trí 4,579 tỷ đồng, năm 2022 bố trí 3,744 tỷ đồng, năm 2023 bố trí 4,177 tỷ đồng

4. Kết quả tổ chức sơ kết đánh giá thực hiện Đề án hàng năm

Trong 3 năm vừa qua tỉnh Bắc Giang luôn bám sát chỉ đạo của Bộ Nông nghiệp và PTNT, UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ động triển khai sơ kết đánh giá việc thực hiện Đề án "Tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp, giai đoạn 2021 -2030" lồng ghép với việc tổng kết đánh giá tình hình chăn nuôi, dịch bệnh trên đàn vật nuôi, phối hợp với các đơn vị tham mưu trình UBND tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển chăn nuôi, phòng chống dịch bệnh cho đàn vật nuôi kịp thời và hiệu quả

5. Những tồn tại, bất cập, khó khăn gặp phải, nguyên nhân và giải pháp khắc phục.

Thực hiện sắp xếp theo kế hoạch của UBND tỉnh Chi cục Chăn nuôi và Thú y bàn giao 46 biên chế thuộc Trạm Chăn nuôi và Thú y các huyện, thành phố về Trung tâm Dịch vụ KTNN thuộc UBND các huyện, thành phố. Với số biên chế viên chức còn lại 29 biên chế, thực tế chưa đảm bảo một số nhiệm vụ thuộc lĩnh vực chăn nuôi, thú y, kiểm dịch và các nhiệm vụ liên quan khác, đặc biệt khi phát sinh nhiều loại dịch bệnh trên diện rộng thì công tác kiểm tra, giám sát tình hình chống dịch bệnh tại cơ sở rất khó khăn do thiếu nguồn nhân lực, trong công tác quản lý nhà nước và tổ chức phòng chống dịch bệnh động vật.

Về chức năng, nhiệm vụ: Hiện nay hệ thống Thú y cơ sở còn gặp nhiều vướng mắc, chưa kịp thời và thực hiện một số nhiệm vụ; nhất là trong triển khai thực hiện các nhiệm vụ về tham mưu định hướng phát triển chăn nuôi; phòng, chống dịch bệnh động vật (bao gồm cả lĩnh vực thủy sản); kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật; kiểm soát giết mổ động vật, sơ chế, chế biến động vật, sản phẩm động vật; kiểm tra vệ sinh thú y; quản lý thuốc thú y; hành nghề thú y; thực hiện hoặc phối hợp thực hiện về thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm hành chính; thực hiện chế độ điều tra, theo dõi, thông tin và báo cáo tại địa bàn cấp huyện.

Việc xác định chức năng nhiệm vụ của Phòng Nông nghiệp và PTNT, Phòng Kinh tế và Trung tâm Dịch vụ kỹ thuật nông nghiệp trong lĩnh vực chăn nuôi, thú y chưa thống nhất; chưa bám sát quy chế và hướng dẫn có liên quan; Không có chức năng quản lý nhà nước và không đủ năng lực, kinh nghiệm để tiếp nhận chức năng quản lý chuyên ngành về chăn nuôi, thú y tại địa bàn.

Bàn giao cán bộ Thú y về Trung tâm Dịch vụ KTNN chưa phù hợp với chức năng nhiệm vụ chưa có cơ sở thực tiễn việc xây dựng cơ cấu tổ chức, chức bộ máy và thực hiện các chế độ, chính sách liên quan đến Trung tâm chưa hiệu quả. Trung tâm không phải là cơ quan quản lý chuyên ngành chăn nuôi, thú y cấp huyện, thành

phổ nên không thể chủ động thực hiện công tác tham mưu, phối hợp với các địa phương.

Chi cục Chăn nuôi và Thú y còn thiếu biên chế theo yêu cầu nhiệm vụ, Số lượng biên chế công chức, viên chức có sự mất cân đối so với yêu cầu gắn với vị trí việc làm của loại hình tổ chức hành chính chuyên ngành, biên chế công chức quá ít nên ảnh hưởng lớn đến công việc chuyên môn như kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật; kiểm soát giết mổ động vật, sơ chế, chế biến động vật, sản phẩm động vật; kiểm tra vệ sinh thú y.

3.3. Nguyên nhân của hạn chế, khó khăn vướng mắc

Không còn cơ quan quản lý Nhà nước về Chăn nuôi và thú y cấp huyện, nên không đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ về phòng chống dịch bệnh động vật tại địa phương dẫn đến việc dịch bệnh xảy ra ồ ạt tại các địa bàn trong tỉnh thời gian qua mà không kiểm soát, xử lý kịp thời, ảnh hưởng lớn đến kết quả thực hiện nhiệm vụ chuyên ngành.

Công tác triển khai tiêm phòng ở các địa phương có tiến độ chậm và kết quả đạt thấp. Việc triển khai các biện pháp phòng, chống dịch bệnh không được quan tâm, thiếu đồng bộ và không nhất quán; thiếu nhân lực chuyên môn thú y để tham mưu, tổ chức phòng chống dịch bệnh.

Trung tâm dịch vụ KTNN cấp huyện là loại hình tổ chức mới nên trong hệ thống văn bản pháp luật hiện hành có liên quan không có quy định và hướng dẫn cụ thể; đồng thời cũng chưa có kinh nghiệm hoạt động thực tiễn.

Do tăng nhiệm vụ, nhưng biên chế không tăng nên Phòng nông nghiệp và Phát triển nông thôn/ Phòng Kinh tế thực hiện chưa đầy đủ, không bao quát hoặc chỉ đạo Trung tâm Dịch vụ KTNN không sát theo chức năng, nhiệm vụ chuyên môn về chăn nuôi và thú y.

Cơ sở vật chất, máy móc, trang thiết bị cho Trạm Chẩn đoán, xét nghiệm và điều trị bệnh động vật chưa có, hàng năm ngân sách nhà nước chỉ bố trí một phần nhỏ kinh phí lấy mẫu xét nghiệm ảnh hưởng đến công tác giám sát, dự báo, cảnh báo dịch bệnh sớm trên đàn vật nuôi.

Về kinh phí hoạt động cũng gặp nhiều khó khăn do Chính phủ và UBND tỉnh có chỉ đạo cắt giảm chi tiêu hằng năm. Nguồn thu phí từ kiểm dịch vận chuyển động vật, sản phẩm động vật bị giảm do không đủ nhân sự thực hiện trải đều trên 10 huyện, thành phố.

6. Đề xuất cụ thể các nội dung, giải pháp thực hiện hiệu quả Đề án ngành thú y, Kế hoạch quốc gia trong thời gian tới:

6.1. Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT có văn bản tham mưu, trình Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo kiện toàn lại cơ quan quản lý chuyên ngành chăn nuôi và thú y theo đúng Điều 6 của Luật Thú y năm 2015 thống nhất toàn quốc.

6.2. Đề nghị UBND tỉnh thành lập lại 10 Trạm Chăn nuôi và Thú y cấp huyện trực thuộc Chi cục Chăn nuôi và Thú y tỉnh trên cơ sở không phát sinh thêm đầu mối, số lượng biên chế có nghiệp vụ đào tạo về chuyên ngành chăn nuôi và thú y tại 10 Trung tâm Dịch vụ KTNN các huyện, thành phố. Trạm Chăn nuôi và Thú y tiếp nhận lại chức năng, nhiệm vụ, biên chế người làm việc của bộ phận chăn nuôi và thú y được tách từ Trung tâm Dịch vụ KTNN thuộc UBND các huyện, thành phố.

Trên đây, là báo cáo kết quả 3 năm thực hiện Quyết định số 414/QĐ-TTg ngày 22/3/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Giang ./.

Nơi nhận:

- Bộ NN&PTNT (b/c);
- UBND tỉnh (b/c);
- Cục Thú y;
- Giám đốc Sở NN và PTNT;
- Sở Nội vụ;
- Chi cục Chăn nuôi và Thú y;
- Lưu: VT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Bá Thành